

Uchwała Nr 16.316.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 lipca 2013 r.

w sprawie: orzeczenia nieważności uchwały Nr. XXX/175/2013 Rady Gminy Kowala z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Nr XXIII/136/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z dnia 12 grudnia 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r , poz. 594), w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 oraz art.18 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r, poz.1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXX/175/2013 Rady Gminy Kowala z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Nr XXIII/136/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z dnia 12 grudnia 2012 r. z powodu istotnego naruszenia art.6n ust.1 pkt.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391 z późn. zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę Gminie Kowala przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 2 lipca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr. XXX/175/2013 Rady Gminy Kowala z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Nr XXIII/136/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z dnia 12 grudnia 2012r.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Gminy w Kowali wskazała art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z tym przepisem, zawartym w ustępie 1 „rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ułatwienia składania deklaracji określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (...),
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone”.

W § 1 badanej uchwały Rada wprowadziła zmiany do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonego w uchwale Rady Gminy nr XXIII/136/2012 z dnia 12 grudnia 2012 r, do których Kolegium nie wniosło uwag.

Ponieważ jednak na tej samej sesji Rada Gminy w Kowali dokonała zmiany wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmując stawki 4 zł dla odpadów komunalnych zbieranych selektywnie i 10 zł dla zbieranych i odbieranych nieselektywnie należało dokonać stosownej zmiany w sekcji F Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi punktów 31 i 32 wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIII/136/2012 z dnia 12 grudnia 2012 r, w których określone były dotychczasowe stawki opłat w wysokości odpowiednio 6 zł i 12 zł .

Rada jednak nie dokonała zmiany stawek.

Zaniechanie to uniemożliwia mieszkańcom prawidłowe naliczenie opłaty, a tym samym narusza cytowany wyżej art. 6 n ust.1 ustawy .

Kolegium zwraca uwagę, że nieprawidłowości Rada Gminy w Kowali mogła uniknąć, gdyby uchwały powyższe były podjęte w odwrotnej kolejności.

Najpierw należało podjąć uchwałę w sprawie metody i wysokości stawek, a dopiero potem na jej podstawie podjąć uchwałę w sprawie wzoru deklaracji.

Ponadto Rada Gminy w Kowali nie wypełniła dyspozycji art.6n ust.1 pkt2 ustawy tj. nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W związku z powyższym Kolegium wskazuje, że postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach znowelizowane ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r (Dz. U. z 2013 roku, poz. 228) przyznały właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą

środków komunikacji elektronicznej (art. 6m, ust. 3) i jednocześnie jak wynika z podanych wyżej dyspozycji art. 6n ust.1 pkt.2 nałożyły na rady gmin obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji .

Podjęta przez Radę Gminy uchwała nie zawiera tych postanowień, co uniemożliwia mieszkańcom korzystanie z ustawowego uprawnienia, a tym samym stanowi naruszenie wskazanego przepisu.

W związku z powyższym Kolegium podjęło uchwałę jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski

