

Uchwała Nr Ra . 461 .2013
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2013r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kowala projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2014.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 tj.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2013.885 tj. z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Kowala projekt Uchwały budżetowej na rok 2014 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2014 przedłożony Zarządzeniem Nr 71/2013 przez Wójta z dnia 14 listopada 2013r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2014 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211- 222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy **z wyłączeniem limitu umieszczonego w § 3 pkt. 2 oraz upoważnienia ujętego w § 7 pkt. 2, a dotyczących zaciągania zobowiązań na spłatę rozchodów. Powyższe zapisy są bezprzedmiotowe, gdyż w budżecie spłatę kredytów z lat ubiegłych planuje się z nadwyżki budżetowej.**

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2014 dochody prognozuje się w wysokości 31.769.770zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 30.616.645zł i majątkowych w kwocie 1.153.125zł. **Założone w budżecie dochody majątkowe są nierealne, zwłaszcza w kontekście ich wykonania w latach ubiegłych. W roku 2013 w ogóle nie zrealizowano sprzedaży majątku zaplanowanej w kwocie 4.275.320zł. W związku z powyższym wskazany byłoby wprowadzać je do budżetu dopiero wówczas, gdy będzie realna ich sprzedaż.**

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 29.879.145zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 28.659.701zł i majątkowe w kwocie 1.219.444zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2010.80.526 tj. z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych .

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 tj. z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124 tj. z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę Gminy na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011.5.13 z późn. zm.) w/s opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

Także dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.391 tj. z późn. zm.) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001 Prawo ochrony środowiska (Dz. U.2013.1232tj.) należy przeznaczyć na finansowanie ochrony środowiska.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz.U.2002.101.927 tj. z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2007.89.590, z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2014.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na zadania własne, w zakresie organizacji zajęć, treningów i organizacji szkoleń sportowych dla

dzieci i młodzieży oraz prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej, które należy udzielać w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o pożytku publicznym z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2010.234.1536 tj. z późn. zm.). Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27-28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. 2010.127.857 z późn. zm.) i w oparciu o stosowna uchwałę.

Planowany na 2014 rok budżet zakłada nadwyżkę w wysokości 1.890.625zł, którą przeznaczają się na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2014 **po uwzględnieniu powyższych uwag.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Alina Słara