

**UCHWAŁA NR XI.89.2019
RADY GMINY KOWAŁA**

z dnia 6 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kowala

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani z dnia 22 lipca 2019 r., na działalność Wójta Gminy Kowala, dotyczącą zarzutu w przedmiocie udzielania zamówień publicznych (poniżej progu 30 000 euro) bez ogłaszania zapytań ofertowych na stronach BIP zmniejszając tym samym możliwy krąg wykonawców.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kowala do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kowala



Dariusz Chruślak

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 roku wpłynęła do Urzędu Gminy w Kowali drogą e-mailową skarga Pani ~~Anny~~ ~~Melcer~~ na działalność Wójta Gminy złożona na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z udzielaniem zamówień publicznych (poniżej 30 000 euro) bez ogłoszeń na BIP treści zapytań ofertowych.

W pierwszej kolejności należy podnieść, iż skarga spełnia wymagania formalne, gdyż zgodnie z §5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. poz. 46) skarga może być wniesiona za pomocą poczty elektronicznej.

W związku z powyższym przedmiotowa skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a następnie w oparciu o stanowisko Komisji (w tym stanowisko Wójta Gminy) sporządzono projekt uchwały Rady Gminy.

Warto podkreślić, iż obowiązująca ustawa Prawo Zamówień Publicznych nie zawiera regulacji, która nakładałaby na zamawiającego obowiązek stosowania konkretnych reguł udzielania zamówień poniżej progu 30 tys. euro. Ustawodawca uznał więc, że do zamówień publicznych poniżej 30 000 euro niecelowe jest stosowanie sformalizowanej procedury udzielania zamówień.

Jednakże w przypadku kontroli to na Zamawiającym ciąży obowiązek wykazania, że w zakresie wydatkowania środków publicznych nie naruszył zasad udzielania zamówień publicznych w zakresie uczciwej konkurencji, przejrzystości i równego traktowania podmiotów występujących na rynku.

Obowiązek publikacji na BIP treści zapytań ofertowych może wynikać więc z regulaminu udzielania zamówień publicznych do 30 tys euro, choć Wójt Gminy nie ma obowiązku wprowadzania takiego zapisu do regulaminu. W tej bowiem jedynej regulacji winny pojawić się zapisy zapewniające zachowanie uczciwej konkurencji, przejrzystości i równego traktowania podmiotów występujących na rynku. Jednakże jedynym wyłącznym sposobem na zastosowanie tych zasad nie jest zamieszczanie zapytań ofertowych na BIP. Nie można tym samym zgodzić się z autorem skargi, iż działanie Wójta w tym zakresie jest umyślnym działaniem organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego.

Czasami obowiązek takiej publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej może wynikać z odrębnych uregulowań dotyczących zamówień współfinansowanych ze środków unijnych.

W powyższej sprawie zastosowano §9 zarządzenia nr 44/2016 Wójta Gminy Kowala z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych”, który mówi że dopuszcza się możliwość odstąpienia za pisemną zgodą jedynie Wójta Gminy Kowala, od zasad określonych w niniejszym regulaminie i dokonania zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą (np. krótki termin realizacji zamówienia, wystąpiła pilna, nieprzewidziana sytuacja, zadanie o specjalistycznym charakterze, ograniczona liczba wykonawców na rynku itp.) Wójt Gminy udziela zgody po zaciągnięciu niezbędných opinii.

Przewodniczący Rady Gminy Kowala



Dariusz Chruślak