

UCHWAŁA NR XXIII.163.2020
RADY GMINY KOWAŁA

z dnia 8 września 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących wszystkie bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt. 1, ust. 3, ust 4a w związku z art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U z 2020 r., poz. 1439) Rada Gminy Kowala, uchwała co następuje:

§ 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, będzie ustalona jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w §2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 18,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w ust. 1 w wysokości 40,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących wszystkie bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, którzy w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zadeklarują, że kompostują wszystkie bioodpady w kompostowniku przydomowym w wysokości 2,00 zł z miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w §2 ust. 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kowala.

§ 5. 1. Traci moc uchwała nr V.31.2019 Rady Gminy Kowala z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie 1 października 2020 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Kowala

Dariusz Chruślak

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) - Rada Gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustaleń, opłat na obszarze gminy. W treści projektu uchwały przyjęto, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zamieszkałych nieruchomościach położonych na terenie Gminy Kowala stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, co wypełnia dyspozycje art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy. Przy ustalaniu stawki opłaty organ stanowiący związany jest bezwzględnie kalkulacją kosztów funkcjonowania systemu, w tym kosztów odebrania i zagospodarowania odpadów. Ustawodawca w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach sprecyzował, że Rada Gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo. Jednocześnie z przepisów art. 6r ust. 2 - 2d ustawy wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:
 - 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Organ stanowiący przy ustalaniu stawek opłat związany jest również treścią art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy ograniczającym wysokość ustalonej stawki miesięcznej za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny do wysokości nieprzekraczającej 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. W dniu 30 lipca 2020 r. dokonano otwarcia ofert dla postępowania powyżej 30 000 euro w przetargu nieograniczonym pn.: „ODBIÓR I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH NA TERENIE GMINY KOWALA”. Po przeprowadzonej weryfikacji ofert wybrano ofertę firmy PPHU „INTERBUD” Sp. z o.o., ul. Limanowskiego 154, Radom 26-600 jako najkorzystniejszą. Na podstawie SIWZ, gdzie podano przewidywaną ilość odpadów do odbioru i zagospodarowania w okresie od 01.09.2020 r. do 31.08.2022 r. ww. firma zaproponowała cenę wykonania usługi w kwocie 5 421 011,45 zł brutto. Po przeprowadzeniu analizy kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowala wynika, że dotychczas całkowity roczny jego koszt kształtował się na poziomie ok. 1,2 mln zł, na co składają się wszystkie wydatki ponoszone przez gminę, z których zdecydowana większość obejmuje proces odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że koszt odbioru i transportu odpadów ponoszony był w formie ryczałtowej. Stale wzrasta również ilości odebranych odpadów komunalnych. W nowym przetargu koszt będzie uzależniony od ilości (Mg) odebranych odpadów. Poniżej dynamika wzrostu zebranych odpadów komunalnych w latach 2017 - 2019: 2017 r. - 1 810,628 Mg 2018 r. - 2 095,701 Mg (+285,073 Mg) 2019 r. - 2 306,310 Mg (+210,609 Mg) Jeżeli przyjmiemy za punkt wyjścia ilość zebranych odpadów komunalnych (uwzględniając również zróżnicowanie tonażowe poszczególnych frakcji odpadów) w roku 2019 i biorąc pod uwagę ceny zaproponowane przez firmę PPUH INTERBUD w bieżącym przetargu koszt odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych wyniosłby ok. 4 mln zł (2 mln zł przez 12 m-cy) przez cały okres obowiązywania umowy.

Dodając spodziewany wzrost ilości odebranych odpadów komunalnych w okresie najbliższych 2 lat o ok. 400 Mg koszt wzrasta o kolejne ok. 400 tys. zł. Jednocześnie podkreślić należy, że gmina ma obowiązek pokryć z pobranych opłat całość kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ustalone stawki opłat - od jednej osoby zamieszkałej na nieruchomości w wysokości 18,00 zł miesięcznie (w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny) oraz 40,00 zł (w przypadku, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny) pozwolą gminie na pokrycie w/w kosztów. Zróżnicowanie stawek w oparciu o sposób zbierania i odbierania odpadów wynika z przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym ustawodawca nałożył na rady gmin obowiązek określenia wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane z zastrzeżeniem, że nie mogą one być wyższe od maksymalnej stawki opłaty, określonej w ust. 2a (art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy) za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Radę Gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b ustawy. Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Określenie ulgi ww. wypadku jest bardzo trudne ze względu na duże zróżnicowanie w ilości odbieranych odpadów biodegradowalnych w poszczególnych latach. W roku 2018 było to 108,600 Mg, natomiast w roku 2019 już tylko 38,800 Mg. Od roku 2018 występuje problem z zagospodarowaniem odpadów biodegradowalnych ze względu na ograniczoną ilość instalacji, które mogą przyjąć tego typu odpady. Proporcjonalnie do problemów z zagospodarowaniem nastąpił wzrost cen ww. odpadów. W związku z powyższym, aby zachęcić mieszkańców do zatrzymania i wykorzystania we własnym zakresie jak największej masy odpadów bio zasadnym jest zwolnienie ich w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących wszystkie bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Mając powyższe na uwadze, przyjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

Przewodniczący Rady Gminy Kowala

Dariusz Chruślak