

URZĄD GMINY
ul. Marii Walewskiej 7
26-624 Kowala-Stępcocina

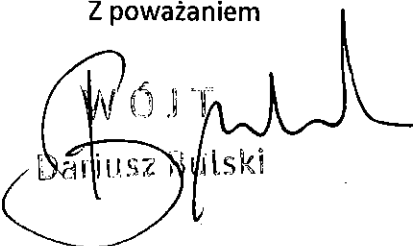
Kowala-Stępcocina, dnia 27 grudnia 2021 roku

OR.0003.9.2021

Radna Gminy Kowala
Pani Agata Kicior
Za pośrednictwem
Pana Dariusza Chruślaka
Przewodniczącego
Rady Gminy Kowala

W odpowiedzi na interpelację z dnia 13.12.2021 przekazuję kserokopię wniosku do Regionalnej Izby Obrachunkowej wraz z opinią prawną oraz kserokopię udzielonej odpowiedzi.

Z poważaniem


WÓJT
Dariusz Sylski

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t. jedn. Dz. U. z 2019 poz. 2137 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, ul. Koszykowa 6 A, 00-564 Warszawa

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne) 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst

Nazwa pełna

GMINA KOWAŁA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat ADOMSKI	Gmina KOWAŁA	Miejscowość KOWAŁA
Ulica	Nr domu 105 A	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-624	Poczta KOWAŁA	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 221 ustawy o finansach publicznych

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Stowarzyszenie Hospicjum Królowej Apostołów z siedzibą w Radomiu prowadzi budowę domu hospicyjnego, inwestycja realizowana jest na terenie Gminy Skaryszew. Stowarzyszenie zwróciło się z prośbą do Gminy Kowala o przekazanie środków na budowę domu hospicyjnego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina Kowala może udzielić dotacji na rzecz Stowarzyszenia Hospicjum Królowej Apostołów z przeznaczeniem na budowę domu hospicyjnego ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO


Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina Kowala nie znajduje podstawy prawnej do udzielenia takiej dotacji.

Data wypełnienia wniosku
20.01.2021

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
DARIUSZ BULSKI

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej.


Dariusz Bulski

Kowala, dn. 19.01.2021r.

Opinia prawna

dla Wójta Gminy Kowala w przedmiocie podstaw prawnych do sfinansowania przez Gminę Kowala kosztów utworzenia Ośrodka Stacjonarnej Opieki Hospicyjnej na Ziemi Radomskiej w Makowcu gmina Skaryszew

Pismem z dnia 25 listopada 2020 roku Dyrektor Hospicjum ks. Marek Kujawski wystąpił z prośbą o wskazanie czy i w jakim zakresie Gmina Kowala mogłaby przyczynić się do utworzenia Ośrodka Stacjonarnej Opieki Hospicyjnej na Ziemi Radomskiej .

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zadaniem własnym gminy jest ochrona zdrowia i pomoc społeczna, w tym tworzenie ośrodków. Z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym wynika, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia. Z kolei, w art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie postanowiono, że ochrona i promocja zdrowia , w tym działalność lecznicza , stanowi sferę zadań publicznych realizowanych w ramach działalności pożytku publicznego.

Zgodnie z art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz.869 ze zm.) podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych i nieangażujące w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Z ust.2 wynika, iż zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie(...). W art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie postanowiono, że ochrona i promocja zdrowia , w tym działalność lecznicza , stanowi sferę zadań publicznych realizowanych w ramach działalności pożytku publicznego.

Należy nadmienić, iż kwota dotacji może zostać przeznaczona tylko na cele określone w umowie, gdyż sposób wykorzystania środków pochodzących ze środków publicznych jest pod szczególną ochroną. Dotujący jest zobowiązany do kontrolowania wydatkowania przyznanej dotacji, a dotowany jest zobowiązany do przeznaczenia otrzymanych dotacji tylko i wyłącznie na zadania określone w umowie, co powinien we właściwy sposób udokumentować, gdyż przekazane środki nie tracą swojego publicznoprawnego charakteru.

W związku z powyższym w ocenie piszącego powyższą opinię brak jest podstaw do finansowania przez Gminę Kowala kosztów budowy i utrzymania hospicjum ze względu chociażby na sposób rozliczenia przekazanych środków publicznych pochodzących z dotacji. Nie wiadomo czy i w jakim zakresie przecież mieszkańcy Gminy Kowala będą korzystać z usług hospicjum położonego na terenie innej gminy w przyszłości. Warto podkreślić, iż w przypadku wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości będą miały zastosowanie zasady i terminy ich zwrotu określone w art. 252 ustawy o finansach publicznych. Należy również mieć na uwadze, iż oznaczony termin wykorzystania dotacji nie może być dłuższy niż do 31 grudnia danego roku budżetowego, co jest uzasadnione zasadą roczności budżetu. Trzeba również mieć na uwadze, iż hospicjum będzie położone na terenie innej gminy, a właścicielem gruntu i inwestorem jest organizacja pozarządowa.

Radca prawny Magdalena Wesółowska

KL- R- 371

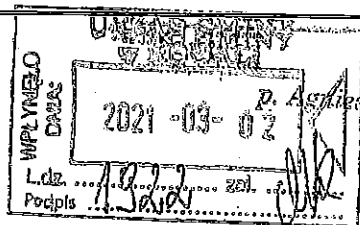


**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



WA.43.12.2021



Warszawa, dnia 25 lutego 2021 r

Pan Dariusz Bulski
Wójt Gminy Kowala
Kowala 105A
26-624 Kowala

W odpowiedzi na wniosek Pana Wójta o wyjaśnienie z dnia 20 stycznia 2021 r., dotyczący możliwości udzielenia dotacji przez Gminę na budowę hospicjum realizowaną przez organizację pozarządową uprzejmie informuję, że świadczenia z zakresu opieki paliatywnej i hospitacyjnej należą do zadań jednostek samorządu terytorialnego z zakresu ochrony zdrowia. Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U z 2020r, poz. 295) są to świadczenia zdrowotne, inne niż szpitalne.

Zadania te mogą być realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego, bezpośrednio przy pomocy własnych jednostek organizacyjnych w formach przewidzianych w ustawie, co ma miejsce najczęściej w formie oddziałów przyszpitalnych, bądź też poprzez zlecenie zadań na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.). Zgodnie z art. 221 ust. 1 i 2 ustawy podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następują zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. (Dz. U z 2020 r., poz. 1057), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z danym podmiotem. Zadania związane z ochroną i promocją zdrowia są ujęte w art. 4 pkt 6 tej ustawy jako zadania z zakresu działalności pożytku publicznego.

W związku z tym, na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organy administracji publicznej mogą wspierać w sferze zadań wymienionych w art. 4, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe lub powierzać im w sferze tych zadań realizację zadań publicznych. Zarówno wspieranie jak i powierzenie realizacji zadań odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

Zgodnie z art. 12 ustawy ten sam tryb powierzenia realizacji zadania tj. na podstawie otwartego konkursu ofert dotyczy także sytuacji, gdy organizacja pozarządowa z własnej inicjatywy złoży wniosek o realizację zadania publicznego.

Natomiast powierzenie zadania bez konkursu przez organ wykonawczy j.s.t. może nastąpić tylko przy łącznym spełnieniu warunków, które określa art. 19a ustawy tj.:

- wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000 zł;
- zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni;
- łączna kwota środków finansowych przekazanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego tej samej organizacji pozarządowej w tym trybie w danym roku kalendarzowym, nie może przekroczyć kwoty 20.000 zł i 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.

W sytuacji przedstawionej we wniosku należy ocenić na ile utworzenie i działalność danego hospicjum może służyć rozwiązaniu problemu opieki paliatywnej i hospicyjnej na terenie Gminy.

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż niniejsze stanowisko nie ma charakteru wiążącego dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach, ponieważ Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie, obowiązującej wykładni przepisów prawa.

ZASTĘPCA PREZESA

Bożena Zych