

**UCHWAŁA NR XXXVIII.333.2022
RADY GMINY KOWAŁA**

z dnia 25 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Fundacji im. Nikoli Tesli

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021, poz. 1372 ze zm.), art. 9 ust. 2, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018, poz. 870) oraz §41 załącznika nr 1.1 do statutu Gminy Kowala przyjętego uchwałą nr XXXVI.285.2021 Rady Gminy Kowala z dnia 19 listopada 2021 r. (Dz.U. Woj. Maz. z 2021 r. poz.10404) Rada Gminy Kowala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję złożoną przez Fundację im. Nikoli Tesli w dniu 21 grudnia 2021 roku w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Kowala uchwały w przedmiocie zakazu stosowania maseczek, zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej, wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kowala zobowiązując do powiadomienia Fundacji im. Nikoli Tesli o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy Kowala

Jan Tomasz Fryszkowski

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Urzędu Gminy w Kowali-Stępocinie wpłynęło wniesione za pomocą środków komunikacji elektronicznej, pismo Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, zawierające petycję o nadzwyczajne zwołanie posiedzenia Rady Gminy Kowala w obliczu zaistnienia Stanu Kryzysowego w celu podjęcia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych:

-uchwały w przedmiocie "zakazu stosowania maseczek",

-uchwały w przedmiocie "zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej ponieważ to działania surowo karane...",

-"wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA ponieważ te szczepionki są bronią biologiczno-chemiczną a zaszczepione osoby umrą w okresie najbliższych kilku lat...".

Zgodnie z definicją legalną „przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji". Zatem w świetle art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, dalej: u.p. można przyjąć, że petycja stanowi wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego działania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, dalej: u.s.g. przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa.

Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym ani inny przepis szczególnie, nie przewiduje uprawnień rady gminy do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej. Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Należy zauważyć, że użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 u.s.g. sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie oznacza, iż rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Należy zauważyć, że kwestia zakrywania ust i nosa w określonych miejscach jest materią regulowaną przez Radę Ministrów w ramach rozporządzenia z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, wydanego na podstawie art. 46a i art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, która reguluje także problematykę przeciwdziałania chorobom zakaźnym. Szczegółowe regulacje prawne dotyczące kwarantanny i izolacji zawiera rozporządzenie Ministra Zdrowia z 25 lutego 2021 r. w sprawie chorób zakaźnych powodujących powstanie obowiązku hospitalizacji, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz obowiązku kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego. Kwestię dotyczące metody zapobiegania COVID-19, w tym w zakresie szczepień, zawiera rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2020 r. w sprawie zapobiegania COVID-19, które zostało wydane na podstawie art. 3 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionych rozporządzeń, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19. Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych w petycji z dnia 21 grudnia

2021 r. nadesłanej przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Kowala nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Kowala

Jan Tomasz Fryszkowski