

**UCHWAŁA NR LIX.488.2023
RADY GMINY KOWAŁA**

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Pani Teresy Garland dotyczącej utworzenia Gminnej Straży Energetycznej

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2023, poz. 40), art. 9 ust. 2, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018, poz. 870) oraz §41 załącznika nr 1.1 do statutu Gminy Kowala przyjętego uchwałą nr XXXVI.285.2021 Rady Gminy Kowala z dnia 19 listopada 2021 r. (Dz.U. Woj. Maz. z 2021 r. poz.10404) Komisja Skarg Wniosków i Petycji uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję złożoną przez Panią Terese Garland w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy
Kowala

Dariusz Chruślak

Uzasadnienie

Do tut. Urzędu wpłynęła petycja o utworzenie Gminnej Straży Energetycznej (dalej: petycja) złożona przez Panią Teresę Garland (pismo datowane na dzień 5.09.2023 r.), przesłane do Urzędu dzień później.

Działanie ww. Gminnej Straży Energetycznej miałyby zaś polegać na włączenia prądu w najbliższej elektrowni – w przypadku gdyby nastąpiła bezpodstawna przerwa w dostawie prądu a rząd czy firma dostarczająca prąd – w ciągu 24 godzin nie doprowadziłyby do wznowienia dostaw energii dla wszystkich mieszkańców gminy.

Zgodnie z przepisem art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wobec powyższego przedmiot petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy Kowala. Rada Gminy jako organ stanowiący i kontrolny gminy, nie ma bowiem żadnych kompetencji do powoływania organizacji paramilitarnej czy też policyjnej o ww. kompetencjach. Natomiast, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Organy władzy publicznej, co wynika także z art. 6 k.p.a., nie mogą usurpować sobie kompetencji zastrzeżonych dla innych Organów.

Zadania własne gminy zostały unormowane w art. 6 oraz art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 40). Natomiast w art. 8 ww. ustawy unormowano zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Wśród materialno-prawnej podstawy władczego działania gmin nie ma legitymacji w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego mieszkańcom gminy, tym bardziej w zakresie który stanowi władczą ingerencję w prawa innych podmiotów, w tym użycie przymusu bezpośredniego czy też ingerencję w sferę prawa własności bądź komunalizacji mienia.

Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra jest podstawowym obowiązkiem Policji (art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 171 z późn. zm)). Z perspektywy bezpieczeństwa energetycznego istotna jest także ustawa z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2632 z późn. zm.). Zgodnie z art. 3 ust. 1 ww. ustawy: Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego odpowiada za zapobieganie zdarzeniom o charakterze terrorystycznym. W celu realizacji zadania, o którym mowa w art. 3 ust. 1, Szef ABW koordynuje czynności analityczno-informacyjne podejmowane przez służby specjalne, o których mowa w art. 11 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, oraz wymianę informacji przekazywanych przez Policję, Straż Graniczną, Straż Marszałkowską, Służbę Ochrony Państwa, Państwową Straż Pożarną, Generalnego Inspektora Informacji Finansowej, Krajową Administrację Skarbową, Żandarmerię Wojskową i Rządowe Centrum Bezpieczeństwa, dotyczących zdarzeń o charakterze terrorystycznym oraz danych o osobach, o których mowa w art. 6 ust. 1, przez ich gromadzenie, przetwarzanie i analizowanie

Jak wynika z w/w ustawy instytucjami właściwymi w sprawach bezpieczeństwa są przede wszystkim te, do których kompetencji należy przeciwdziałanie zagrożeniom terrorystycznym, a więc m.in. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Policja, Straż Graniczna oraz Służby Kontrwywiadu i Wywiadu Wojskowego. Choć na gminach, jako jednostkach administracji publicznej spoczywa obowiązek współpracy przy realizacji działań antyterrorystycznych, nie oznacza to jednak powoływania oddzielnych organów, które razem bądź w konkurencji z ww. służbami dbałyby o bezpieczeństwo energetyczne gminy.

Podmioty właściwe w sprawach bezpieczeństwa zobowiązane są do niezwłocznego przekazywania Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego informacji dotyczących zagrożeń o charakterze terrorystycznym dla infrastruktury administracji publicznej lub infrastruktury krytycznej, w tym zagrożeń dla funkcjonowania systemów i sieci energetycznych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych oraz teleinformatycznych istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa.

Natomiast, wnioskowana przez Panią aktywność Gminnej Straży Energetycznej wykracza poza zadania do których powołana może być straż gminna tj. przede wszystkim do ochrony porządku publicznego.

Co więcej, pismo Pani Teresy Garland nie stanowi także obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, o której mowa w art. 41a u.s.g. Po pierwsze, Wnioskodawczyni nie jest mieszkańcem Gminy Kowala. Po drugie,

wniosek nie zebrał odpowiedniego poparcia mieszkańców mających czynne prawo wyborcze do komunalnego organu stanowiącego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11 września 2023 roku uznała petycję za bezzasadną.

Zgodnie z art. 13 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy Kowala

Dariusz Chruślak