

UCHWAŁA NR VII.65.2024
RADY GMINY KOWAŁA

z dnia 28 listopada 2024 r.

w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) i art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4a w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U z 2024 r., poz. 399) Rada Gminy Kowala, uchwala co następuje:

§ 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, będzie ustalona jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w §2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 24 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 48 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 3. Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 4 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kowala.

§ 5. 1. Traci moc uchwała nr XXXVI.287.2021 Rady Gminy Kowala z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących wszystkie bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

Przewodniczący Rady Gminy Kowala

Dariusz Chruślak

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 399) - Rada Gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. W treści projektu uchwały przyjęto, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zamieszkałych nieruchomościach położonych na terenie Gminy Kowala stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, co wypełnia dyspozycje art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy. Przy ustalaniu stawki opłaty organ stanowiący związany jest bezwzględnie kalkulacją kosztów funkcjonowania systemu, w tym kosztów odebrania i zagospodarowania odpadów.

Ustawodawca w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach sprecyzował, że Rada Gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Jednocześnie z przepisów art. 6r ust. 2 - 2d ustawy wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują m.in. koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- 5) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- 6) utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- 7) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Organ stanowiący przy ustalaniu stawek opłat związany jest również treścią art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy ograniczającym wysokość ustalonej stawki miesięcznej za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny do wysokości nieprzekraczającej 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. Gmina Kowala przeprowadziła w roku 2024 przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Kowala oraz PSZOK. Podstawą ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 tonę odebranych odpadów czyli za transport oraz dodatkowo za 1 tonę zagospodarowania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się.

Przybliżony rzeczywisty koszt utrzymania całego systemu „odpadowego” można oszacować na podstawie 12-stu miesięcy obowiązywania "starego przetargu" ogłoszonego w roku 2022. W okresie od września 2023 r. do sierpnia 2024 r. wydatkowano na ten cel 2 264 115,57 zł. Łączna ilość zebranych odpadów wyniosła 2976,96 Mg.

Zakładając, że proporcje pomiędzy odbieranymi frakcjami odpadów nie ulegną znaczącej zmianie oraz, że zostanie odebrana ta sama masa odpadów to koszt zagospodarowania odpadów zwiększy się o ok. 15%. Koszt zagospodarowania odpadów zwiększy się w tej sytuacji o ok. 360 tys. zł rocznie. Do ww. kwoty należy dodać koszty utrzymania PSZOK (obsługa, energia elektryczna itp.).

Oprócz wzrostu cen rośnie także ilość oddawanych przez mieszkańców odpadów, co jest wynikiem wzrostu konsumpcji, słabnącej jakości kupowanych środków trwałych i ich częstszą wymianą jak również zwiększającą się liczbą mieszkańców gminy.

Poniżej zestawienie ilości odbieranych odpadów komunalnych w latach 2017 - 2021.

2017 r.	-	1 810,6280 Mg
2018 r.	-	2 095,7010 Mg
2019 r.	-	2 306,3100 Mg
2020 r.	-	2 169,8030 Mg
2021 r.	-	2 624,1000 Mg
2022 r.	-	2 684,5280 Mg
2023 r.	-	2 947,5800 Mg

W tabeli poniżej przedstawiono stawki za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów komunalnych dla „starego przetargu” (obowiązującego w latach 2022–2024) oraz dla „nowego przetargu”, którego rozstrzygnięcie nastąpiło w roku 2024 i będzie obowiązywał w latach 2024–2026. Wymienione poniżej frakcje stanowią ok. 93% zbieranego tonażu.

Rodzaj odpadu	Stawka z tonę w „starym przetargu”	Stawka z tonę w „nowym przetargu”
Papier	320,00 zł	320,00 zł
Metale, tworzywa, opak.	712,80 zł	880,00 zł
Szkło	320,00 zł	320,00 zł
BIO	480,00 zł	1 220,00 zł
Popiół i żużel	550,80 zł	500,00 zł
Odpady wielkogabarytowe	1 296,00 zł	1 290,00 zł
Niesegregowane	918,00 zł	990,00 zł

Zróznicowanie stawek w oparciu o sposób zbierania i odbierania odpadów wynika z przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym ustawodawca nałożył na Rady Gmin obowiązek określenia wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane z zastrzeżeniem, że nie mogą one być wyższe od maksymalnej stawki opłaty, określonej w ust. 2a (art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy) za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Radę Gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b ustawy.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy Rada Gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W roku 2023 zebrano 316,1500 Mg bioodpadów, co stanowi ok. 10,73% ogółu zebranych odpadów komunalnych. Przyjmuje się, że koszt zagospodarowania odpadów biodegradowalnych podczas obowiązywania "nowego przetargu" będzie wynosił ok 14-15% ogółu wydatków związanych z gospodarką odpadową. W gminie Kowala ok. 70% mieszkańców deklaruje kompostowanie bioodpadów i z tego tytułu posiada zniżkę.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

Przewodniczący Rady Gminy Kowala

Dariusz Chruślak